



病人互助組織聯盟

Alliance for Patients' Mutual Help Organizations

對長期病患者和殘疾人士自助組織提供應有的支援

—病人互助組織聯盟

向 2005 年康復計劃方案檢討工作小組提交的

意見書

(2005 年 6 月 7 日)

1. 政府的政策取向。

衛生福利及食物局在康復政策的策略方向中，包含了以下內容：

價值取向：

- 平等機會；
- 自力更生；
- 全面參與及融合。

策略方向：

- 增加社區互助網絡；
- 促進非政府機構及互助組織的發展。

預期成果：

- 令殘疾人士能夠自決、自力更生及有尊嚴地投入社會生活。

2005 年康復計劃方案檢討的目的，是要根據康復諮詢委員會通過的兩個主要策略性方針，為康復服務訂定未來的發展路向。該兩個策略性方針為：

(一) 增加社會投資

- 建立殘疾人士的個人能力，協助他們全面融入社會；
及
- 加強對殘疾人士及其家人的社區照顧及支援。

(二) 推廣跨界別伙伴關係

- 促進跨界別的協作以：
 - 增加社區互助網絡；
 - 實現無障礙的社會環境；
 - 鼓勵商界投資社區；及
 - 提供日間照顧/住宿服務及經濟援助。

2. 長期病患者及殘疾人士自助組織的社會功能和成效。

長期病患者及殘疾人士涵蓋廣泛的社會階層，他們不分職業、貧富或教育程度高低，由於疾病或器官殘障，形成人數眾多的社會群體。

由長期病患者及殘疾人士發起和自務的自助組織，在過去十年成長迅速，營運質素日漸提升，最主要的社會功能有：

- 發揮自助、互助的精神，以過來人的經歷鼓勵長期病患者及殘疾人士逆境自強，提高他們積極抗病或面對殘障的信心；
- 教育長期病患者及殘疾人士和他們的親友認識相關疾病和殘疾，互相鼓勵，以正面的態度重投生活，積極參與社會事務；
- 開展公眾教育，推動平等機會，提高預防疾病的意識，讓市民大眾對長期病患者和殘疾人士加深了解，促進社會共融；及

- 擔當長期病患者及殘疾人士和政府決策及執行部門、醫療及復康服務提供者、專業團體以及市民大眾之間的溝通橋樑和合作伙伴，一方面結集和倡導長期病患者及殘疾人士的意見和訴求，另一方面參與解釋及落實相關部門的政策和規劃，協助政府改善施政，推動社會資本的建立。

事實說明，長期病患者和殘疾人士自助組織對維持社會穩定和推動社會發展，發揮了獨特而不可忽視的功能，與傳統的社會福利和康復服務不會亦難以互相替代，反而形成了相互補足的互動關係。長期病患者和殘疾人士自助組織所發揮的功能和達致的果效，完全符合政府的政策取向和預期成果。

3. 政府對長期病患者和殘疾人士自助組織的承擔。

在以往政府的康復計劃方案中，對長期病患者和殘疾人士自助組織的發展和功能並無實在的認同，亦缺少實質性的支援。

自 2001 年開始，政府每年撥款約 600 萬元，邀請長期病患者和殘疾人士自助組織提交撥款申請，每期資助為期兩年。這種撥款模式在 2003 年得以延續，本期撥款至 2005 年結束。

目前得到此項撥款的長期病患者和殘疾人士自助組織約 40 多個。個別組織獲得的每年撥款額由三數萬元至最多的約 20 萬元不等。這項撥款對長期病患者及殘疾人士自助組織的生存、延續和提升，促進自助組織發揮功效，起了無可置疑的作用。

相關政府部門要求受惠的自助組織定期提交報告，評估計劃成效。與政府恒常資助的服務相比較，自助組織撥款報告要求較為簡要，兼顧了對公帑問責的要求和適應自助組織運作的特色。

按這項撥款與受惠機構數目計算，平均每個組織每年獲得撥款僅略多於 10 萬元，未足支付政府編制中一名普通文員或工人一年的薪酬。以這項撥款達致的社會成效來說，其極高的成本效益是無可爭辯的。

4. 我們的訴求。

▶長期病患者和殘疾人士自助組織的成立和營運，有其各自的使命、抱負和模式。在不影響他們的自主性的前提之下，政府的角色應該是給予適當的扶持，為他們提供基本的生存條件，以及營造讓他們得以不斷提升的機會。

▶基於長期病患者和殘疾人士自助組織對維持社會穩定和推動社會發展的成效，政府應維持並逐步地增加相關的津助，令這些組織得以繼續生存和不斷提升。

▶香港具有高度的結社自由，有利自助組織的成立。政府可按長期病患者和殘疾人士自助組織的註冊方式、歷史、會員人數、從事的服務和活動等等，訂立準則，作為以公帑對他們提供財政支援的依據。

▶在以長期病患者和殘疾人士自助組織為撥款類別時，應主要支援那些沒有得到政府恒常資助、一筆過撥款、公益金撥款的團體，以更有效地運用這筆極為有限的資源，達至扶持自強不息的弱勢團體的效能。

▶基於對公帑問責的原則，我們同意大致沿用現時的申請和報告制度，由社會福利署負責審批計劃和監督推行情況，並提供適當的專業指導。

▶除非出現重大過失，否則政府沒有理由停止或削減對原已受惠的自助團體的撥款，應該繼續為這些機構提供基本和穩定的生存條件，並且增加對他們的扶持，令他們的營運質素及社會成效得以進一步提升。

▶政府應增撥資源，為更多自助組織提供申請和獲得撥款資助的機會，扶植更多自助組織發展，落實康復政策的目標和策略方向。

-- 完 --